### ҐЕНДЕРНЕ КВОТУВАННЯ

У 2005 р. Верховна Рада України прийняла Закон України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків» (від 8 вересня 2005 р., № 2866-IV[[1]](#footnote-1)). Закон визначає основні напрями державної політики щодо забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків:

* утвердження ґендерної рівності;
* недопущення дискримінації за ознакою статі;
* **застосування позитивних дій**;
* забезпечення рівної участі жінок і чоловіків у прийнятті суспільно важливих рішень;
* забезпечення жінкам і чоловікам рівних можливостей для поєднання професійних і сімейних обов’язків;
* підтримку сім’ї, формування відповідального материнства і батьківства;
* виховання і пропагування серед населення України культури ґендерної рівності, поширення просвітницької діяльності у цій сфері;
* захист суспільства від інформації, спрямованої на дискримінацію за ознакою статі.

**Позитивні дії** – це спеціальні тимчасові заходи, спрямовані на усунення дисбалансу між можливостями жінок і чоловіків реалізовувати рівні права, надані їм конституцією і/чи законами.

Позитивні дії у своєму крайньому прояві – це позитивна дискримінація, за якої збільшення представництва жінок досягають наданням певних пільг чи запровадженням квот. Отже, ґендерні квоти – це вид позитивних дій чи позитивної дискримінації. Згідно з вищезгаданим Законом, позитивні дії не вважаються дискримінацією за ознакою статі. Конвенція ООН про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок (КЛДЖ) також визначає, що вжиття державами тимчасових спеціальних заходів, спрямованих на прискорення встановлення фактичної рівності між чоловіками і жінками, не вважається, дискримінаційним.

Закон також зазначає: органи державної влади та місцевого самоврядування, підприємства, організації та установи, об’єднання громадян мають сприяти збалансованому представництву статей в управлінні та прийнятті рішень. Для досягнення рівних прав і можливостей жінок і чоловіків у своїй діяльності вони можуть застосовувати позитивні дії.

**Ґендерні квоти** – спеціально визначене мінімальне представництво жінок і чоловіків у суспільно-політичній сфері. Квота є правилом розподілу, згідно з яким місця або політичні функції розподілені відповідно до визначеної формули. У політичній сфері квоти введені для того, щоб гарантувати справедливе представництво всіх членів суспільства шляхом полегшення їх доступу до виборних посад. Основна ідея системи квот – отримання більш точного відтворення ґендерного складу суспільства в законодавчому органі, який не залишає соціальні групи, що перебувають у невигідному становищі, недостатньо представленими.

Система квот для представництва жінок зазвичай застосовується в ситуаціях, коли нерегульований розподіл призводить або може призвести до небажаних диспропорцій і нерівності. Вона покликана дати жінкам рівний або більш збалансований доступ до політичної влади шляхом застосування позитивних заходів. Чому саме жінкам?

Три основні аргументи лежать в основі обґрунтування квот для підвищення представництва жінок:

* Жінки складають більш ніж половину населення, отже, мають право на отримання половини місць в органах влади (аргумент – справедливість).
* Жінки мають різний досвід (біологічний або соціально сконструйований), який повинен бути представлений (аргумент – досвід).
* Жінки і чоловіки мають потреби та інтереси, які можуть різнитися і навіть суперечити одні одним, таким чином, чоловіки не можуть представляти жінок (аргумент – інтереси групи).

Ґендерне квотування має, як і будь-який механізм, недоліки та переваги, однак позитивних результатів від його застосування на сучасному етапі більше, тому це ефективний засіб для досягнення ґендерної рівності у політиці, зокрема, у виборних органах влади.

**Квоти: за і проти**

Розуміючи, що квоти можуть сприйматися неоднозначно, ми стоїмо на позиції відстоювання інтересів жінок. Аргументи за і проти введення квот як засобу підвищення політичної присутності жінок є різними.

Переваги квотування:

* Квоти для жінок не є дискримінаційними: вони покликані компенсувати фактичні бар’єри, які заважають жінкам отримати справедливе представництво у політиці.
* Квоти не є порушенням прав виборців, бо насправді процес висунення кандидатів/кандидаток контролюють політичні партії.
* Вибори свідчать про репрезентативність, а не про рівень освіти, бо за рівнем освіти українські жінки не поступаються чоловікам.
* Досвід жінок необхідний у політичному житті.
* Жінки так само, як і чоловіки кваліфіковані, але жіночі кваліфікації занижені й недооцінюються в політичній системі, де домінують чоловіки.
* Жінки як громадянки мають право на рівне представництво.

Потенційні недоліки квотування:

* Квоти працюють проти принципу рівних можливостей для всіх, оскільки жінкам віддається перевага перед чоловіками.
* Квоти недемократичні, тому що саме виборці/виборчині самі мають вирішувати, кого буде обрано.
* Квоти передбачають, що політики обираються з огляду на їхню стать, не повністю враховуючи кваліфікацію кандидатів/кандидаток. При цьому більш кваліфіковані кандидати, можливо, не будуть підтримані на користь менш кваліфікованих.
* Не всі жінки хочуть бути обраними лише через те, що вони жінки.
* Упровадження квот може створювати значні конфлікти всередині партійних організацій.

Тим не менше, квоти здійснюють свій позитивний внесок у процес демократизації, роблячи процес висунення кандидатів більш прозорим і формалізованим.

**Типи квот**

Майже всі політичні системи застосовують квоти з метою забезпечення представництва недостатньо представлених груп. Квоти порівняно з іншими заходами щодо підвищення представленості недостатньо представлених груп (фінансові стимули, інформаційні кампанії та ін.) є сьогодні найбільш ефективними.

Квоти можуть бути трьох типів:

1. конституційна – передбачена Конституцією;
2. виборча – визначається виборчим законом;
3. добровільна партійна квота – приймається самою політичною партією.

Перший і другий типи квот встановлені на рівні законодавства, тоді як третій тип не є законодавчою квотою.

**Види законодавчо встановлених ґендерних квот**

**Квоти для пулу потенційних кандидаток.** Цей тип квот вводиться з метою відкриття для виборців можливостей обирати кандидатів/кандидаток з більш різноманітного контингенту, ніж зазвичай. Короткі списки, у яких представлені лише жінки, є одним із засобів розширення кола потенційних кандидаток. Законодавчо закріпити такі квоти вдається нечасто.

**Квоти для кандидатів/списків кандидатів**. Найбільше законодавчих квот потрапляють у цю категорію, де фіксовану кількість або відсоток місць у списках кандидатів/кандидаток від загального їх числа відведено для осіб, що належать до цільової групи, для якої вводиться квота. Для того щоб бути ефективним, цей тип законодавчих квот має поєднуватися з критеріями порядку розміщення у списках, через що жінки отримують не просто місця в партійних списках, а й так звані «виграшні» місця. Такі квоти іноді називають подвійними. Квоти для списків кандидатів переважно використовуються в системах пропорційного представництва і регламентуються виборчим законом або законом про політичні партії. Одним із прикладів є так звана «блискавка» – система, де кожен другий або третій кандидат у списку – жінка.

**Квоти для обраних представниць.** Квоти для обраних представниць націлені на результат виборів. Цей тип квот часто називають «зарезервованими місцями», тому що певна кількість або відсоток місць у національному законодавчому органі відведені для осіб з недостатньо представлених груп, в даному випадку для жінок. Квоти для обраних представниць є більш поширеними в мажоритарних виборчих системах і часто закріплені в конституції або у відповідних законодавчих актах.

**Ефективність і застосування системи квот.** Ефективність досягнення системою квот своєї мети справедливого представництва залежить від способу її впровадження, механізмів примусу і санкцій за її недотримання, а також від того, чи підтримується вона основними політичними партіями та широкою громадськістю.

Впровадження системи квот у новій політичній системі є простішим, ніж у старій, де місця вже займають представники домінуючих партій. Кандидати від домінуючих партій загалом мають більше шансів на обрання, аніж новачки. Саме через побоювання втратити свої місця «кандидати зі стажем» часто відмовляються схвалити введення системи квот. Тому система санкцій має життєво важливе значення для дотримання законодавчих квот. Щоб бути ефективними, санкції повинні мати відношення до виборів або до функціонування політичних партій, бути ефективними (мати вплив на НЕзаконослухняних) і виваженими (адміністративними, а не кримінальними).

Важливо також, надаючи доручення щодо виконання закону конкретному органу, забезпечити його достатніми людськими і фінансовими ресурсами, необхідними для цього. Заалом можна констатувати, що там, де в законодавчому порядку квоти виконуються належним чином, вони можуть бути надзвичайно ефективними у сприянні більш збалансованій участі жінок у політиці.

1. Сайт Верховної Ради України. Режим доступу: http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/2866-15 [↑](#footnote-ref-1)